

# Strumenti e orientamenti comunitari per la lotta alla povertà

*BasteREI se ... Politiche, strategie e strumenti per contrastare le povertà e i processi di marginalizzazione in atto*

Nocera Terinese – 25 Maggio 2018

**Sebastiano Sabato**

European Social Observatory- OSE



Ose  
European  
Social  
Observatory

# Struttura della presentazione

1. Il quadro giuridico
2. Iniziative comunitarie in materia di garanzia del reddito minimo
3. La garanzia del reddito minimo: cos' è (per l'Unione Europea)?
4. La garanzia del reddito minimo: cosa non è
5. L'Unione europea e l'Italia
6. Cosa possiamo fare noi?

# Il quadro giuridico (1)

## Premessa

### Povert  e esclusione sociale

Fin dagli anni '80 (Programmi comunitari contro la povert )

Multi-dimensionalit  del fenomeno: non solo legato al reddito

## Il quadro giuridico (2)

### Gli obiettivi dell'Unione

“L'Unione combatte **l'esclusione sociale** e le discriminazioni e promuove la giustizia e la protezione sociali, la parità tra donne e uomini, la solidarietà tra le generazioni e la tutela dei diritti del minore” (Art. 2 TUE)

“**Nella definizione e nell'attuazione delle sue politiche e azioni, l'Unione tiene conto** delle esigenze connesse con la promozione di un elevato livello di occupazione, la garanzia di un'adeguata protezione sociale, la **lotta contro l'esclusione sociale** e un elevato livello di istruzione, formazione e tutela della salute Umana” (Art. 9 TFUE)

## Il quadro giuridico (3)

### Le competenze dell'Unione

“Per conseguire gli obiettivi previsti all'articolo 151, l'Unione **sostiene e completa** l'azione degli Stati membri nei seguenti settori: [...] h) l' integrazione delle persone escluse dal mercato del lavoro, fatto salvo l'articolo 166; j) **lotta contro l'esclusione sociale**” (Art. 153.1 TFUE)

“A tal fine il Parlamento europeo e il Consiglio:

a) possono adottare misure destinate a incoraggiare la **cooperazione** tra Stati membri attraverso iniziative volte a *migliorare la conoscenza, a sviluppare gli scambi di informazioni e di migliori prassi*, a promuovere *approcci innovativi* e a *valutare le esperienze fatte*, **ad esclusione di qualsiasi armonizzazione delle disposizioni legislative e regolamentari degli Stati membri;**” (Art. 153.2 TFUE)

## Il quadro giuridico (4)

“b) possono adottare nei settori di cui al paragrafo 1, lettere da a) a i), mediante **direttive**, le **prescrizioni minime applicabili progressivamente**, tenendo conto delle condizioni e delle normative tecniche esistenti in ciascuno Stato membro” (Art. 153.2 TFUE)

Lotta contro l'esclusione sociale (lettera j);

Integrazione delle persone escluse dal mercato del lavoro (lettera h)

Dunque: **integrazione persone escluse dal mercato del lavoro (h) margini maggiori che lotta all'esclusione sociale (j)**

# Iniziative comunitarie in materia di garanzia del reddito minimo (1)

**Raccomandazione** del Consiglio **sui criteri comuni in materia di risorse e prestazioni sufficienti nei sistemi di protezione sociale (1992)**

“riconoscere , nell'ambito d'un **dispositivo globale e coerente di lotta all'emarginazione sociale**, il **diritto fondamentale** della persona a risorse e a prestazioni sufficienti per **vivere conformemente alla dignità**”

Garanzia del **reddito minimo** (Paesi allargamento... + Italia...)



# Iniziativa comunitarie in materia di garanzia del reddito minimo (2)

**Metodo aperto di coordinamento per la protezione e l'inclusione sociale (2001...)**

- **'soft governance'** (in linea con le competenze dell'UE)

**Raccomandazione del 2008 sull'inclusione attiva delle persone escluse dal mercato del lavoro**

**Tre pilastri:**

- *Adeguate sostegno al reddito;*
- *Mercati del lavoro inclusivi;*
- *Servizi di qualità.*

**Cos'è l'inclusione attiva?**



# Iniziative comunitarie in materia di garanzia del reddito minimo (3)

**Europa 2020** (2010...)

**Obiettivo generale:** promuovere una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva

**5 obiettivi specifici**, tra cui:

- ridurre il numero di persone a rischio o in condizioni di povertà e di esclusione sociale di almeno 20 milioni di unità (entro il 2020)

**ITALIA:** - 2.2 milioni

# Iniziative comunitarie in materia di garanzia del reddito minimo (4)

## Indicatore

**Persone a rischio di povertà o esclusione sociale:**

- a) Persone a rischio di povertà**
- b) Deprivazione materiale severa**
- c) Persone in nuclei familiari a bassa intensità lavorativa**

## Iniziativa 'faro'

**La Piattaforma europea contro la povertà e l'esclusione sociale**

# Iniziative comunitarie in materia di garanzia del reddito minimo (5)

## Il Pacchetto Investimenti Sociali (2013)

Politiche sociali come **investimento**, in un contesto caratterizzato dalla **crisi** e dalle misure di **'austerity'** ('tagli' alle politiche sociali)

Valuta l'implementazione e rilancia la **Raccomandazione del 2008** sull'inclusione attiva delle persone escluse dal mercato del lavoro



# Iniziative comunitarie in materia di garanzia del reddito minimo (6)

## Implementazione del Pacchetto

- [Fondi comunitari](#), in particolare FSE:
  - Condizionalità:** risorse legate alla predisposizione di un piano di lotta alla povertà e all'esclusione sociale
- [Fondi per l'innovazione sociale](#)
- [Semestre europeo](#)

# Iniziative comunitarie in materia di garanzia del reddito minimo (7)

**Il Pilastro europeo dei diritti sociali** (Raccomandazione Commissione Aprile 2017)

## 20 principi e diritti

Pari opportunità e accesso al mercato del lavoro	Condizioni di lavoro eque	Protezione sociale e inclusione
<ul style="list-style-type: none"><li>• Istruzione, formazione e apprendimento permanente</li><li>• Parità di genere</li><li>• Pari opportunità</li><li>• Sostegno attivo all'occupazione</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Occupazione flessibile e sicura</li><li>• Retribuzioni</li><li>• Informazioni sulle condizioni di lavoro e sulla protezione in caso di licenziamento</li><li>• Dialogo sociale e coinvolgimento dei lavoratori</li><li>• Equilibrio tra attività professionale e vita familiare</li><li>• Ambiente di lavoro sano, sicuro e adeguato e protezione dei dati</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Assistenza all'infanzia e sostegno ai minori</li><li>• Protezione sociale</li><li>• Prestazioni di disoccupazione</li><li>• <b>Reddito minimo</b></li><li>• Reddito e pensioni di vecchiaia</li><li>• Assistenza sanitaria</li><li>• Inclusione delle persone con disabilità</li><li>• Assistenza a lungo termine</li><li>• Alloggi e assistenza per i senzatetto</li></ul>

# Iniziative comunitarie in materia di garanzia del reddito minimo (8)

## Principio n. 14 Reddito minimo

*“**Chiunque** non disponga di risorse sufficienti ha diritto a un **adeguato** reddito minimo che garantisca **una vita dignitosa** in tutte le fasi della vita e l’accesso a beni e servizi. Per chi può lavorare, il reddito minimo dovrebbe essere combinato con **incentivi alla (re)integrazione** nel mercato del lavoro”*

*Implementazione: **Fondi strutturali e Semestre europeo***

# La garanzia del reddito minimo: cos' è per l'Unione Europea?

In sintesi, **quali sono le caratteristiche di uno schema di garanzia del reddito minimo per l'Unione europea?**

- È un **diritto**
- Misura '**universale**' (universalismo selettivo)
- Mirata a garantire una **vita dignitosa** e a promuovere l'**inclusione attiva**
- Caratterizzata da un **adeguato sostegno al reddito**
- Mirata all'integrazione / reintegrazione nel **mercato del lavoro** (per quelli in grado di lavorare)
- Completata dalla creazione di **servizi** (sociali e per l'occupazione) efficaci

## La garanzia del reddito minimo: cosa non è

- Non è una misura che viene da Marte e **non è 'nuova'**
- Non è un **reddito di base**
- Non è un **salario minimo** (anche se le due misure sono legate)
- Non è necessariamente un **disincentivo al lavoro**



# L'UE e l'Italia (1)

## Il Semestre europeo (2011- ...)

Processo ciclico che coordina politiche economiche e fiscali (SGP/ EDF) con una serie di altre politiche tra cui **politiche sociali** e per l'occupazione.

Componente	Periodo	Funzione
Analisi Annuale della crescita	Novembre	Identifica le priorità per l'anno successivo
Relazioni per Paese	Marzo	Esame approfondito della situazione nei singoli Stati Memberi
Programmi Nazionali di Riforma	Aprile	Descrizione riforme/iniziative nazionali
<b>Raccomandazioni specifiche per paese</b>	Maggio/Giugno	Iniziative che gli Stati Memberi sono invitati ad attuare

## L'UE e l'Italia (2)

### Le raccomandazioni specifiche per paese, la lotta alla povertà e l'Italia

**2011 e 2012:** /

**2013:** 'assicurare l'efficacia dei trasferimenti sociali, in particolare **mirando meglio('targeting')** le prestazioni, specie per le famiglie a basso reddito con figli'.

**2014:** per far fronte al rischio di povertà e di esclusione sociale, **estendere gradualmente** il nuovo regime pilota di assistenza sociale, **in conformità degli obiettivi di bilancio**, assicurando **un'assegnazione mirata**, una **condizionalità rigorosa** e un'applicazione uniforme su tutto il territorio e rafforzandone la correlazione con le **misure di attivazione**; migliorare l'efficacia dei regimi di sostegno alla famiglia e la qualità dei servizi a favore dei nuclei familiari a basso reddito con figli

## L'UE e l'Italia (3)

### Le raccomandazioni specifiche per paese, la lotta alla povertà e l'Italia

**2015:** /

**2016:** adottare e attuare la **strategia nazionale di lotta contro la povertà** e rivedere e **razionalizzare** la spesa sociale.

**2017:** **Razionalizzare** la spesa sociale e migliorare la sua composizione.

# L'UE e l'Italia (4)

**Un'Europa che predica bene e razzola male?**

Quadro generale: **riduzione del deficit e del debito** ('austerità')

**Razionalizzazione** della spesa sociale

**Misure mirate e condizionali**

**Attivazione** (sul mercato del lavoro)

Dove sono 'universalità', **adeguatezza** del sostegno economico, **qualità dei servizi** e **inclusione sociale attiva?**

# L'UE e l'Italia (5)

## 'EFFETTO PILASTRO'?

### Proposta raccomandazioni specifiche per paese- ITALIA (23/05/2018)

1. [...] 'Reduce the share of old-age pensions in public spending to create space for other social spending'
4. 'Step up implementation of the reform of active labour market policies to ensure equal access to effective job-search assistance and training. Encourage labour market participation of women through a comprehensive strategy, rationalising family-support policies and increasing the coverage of childcare facilities'

## L'UE e l'Italia (6)

### Preambolo proposta di raccomandazioni 2018

'The introduction of a new permanent scheme to tackle poverty (**Reddito di Inclusione**) represents a **major step forward in social policies**. Designed as a universal transfer for people meeting certain conditions of poverty, the scheme is expected to increase the currently low impact of social benefits on poverty reduction. The scheme is based on solid governance mechanisms and will be subject to systematic evaluation. Importantly, it also envisages a substantial reinforcement of the country's understaffed social services. **Closer cooperation between social services and public employment services**, as well as the **allocation of sufficient resources**, will be crucial for the smooth implementation of the reform'

# Cosa possiamo fare noi? (1)

**Pubblicizzare** il Pilastro a livello nazionale

**Partecipare** al Semestre e all'implementazione del Pilastro

**Usare** alcuni orientamenti dell'Unione in tema di lotta alla povertà nel dibattito nazionale

**Chiedere conto** alle istituzioni europee e nazionali delle loro iniziative in materia economica, fiscale e sociale

## Cosa possiamo fare noi? (2)

**Far sentire la nostra opinione** nel dibattito sul future dell'Unione europea

**Consultazione sul futuro dell'Europa**

**[https://ec.europa.eu/commission/consultation-future-europe\\_it](https://ec.europa.eu/commission/consultation-future-europe_it)**

(15 minuti del vostro tempo per partecipare a un dibattito che avrà un impatto sulle nostre vite nei decenni a venire)



**GRAZIE PER L'ATTENZIONE**

**Sebastiano Sabato**

**European Social Observatory (OSE)**

**<http://ose.be/>**



**Ose**  
European  
Social  
Observatory